№ 13469

Государственн
ордена Лен
БИБЛИОТЕКА С
им. В. И. ЛЕН
143228

МОСКОВСКАГО

ОБЩЕСТВА СЕЛЬСКАГО ХОЗЯЙ

ДОКЛАДЪ

ТУЛЬСКОЙ

Губернской Земской Управы

ЧРЕЗВЫЧАЙНОМУ

Тульскому Губернскому Земскому

СОБРАНІЮ,

15-го октября 1891 года.

По организаціи операцій заготовки продовольственныхъ припасовъ, раздачи ихъ населенію въ ссуды и продажѣ ихъ.

Въ виду предстоящей Тульскому Земству крайне серьезной и трудной операціи заготовки весьма значительныхъ запасовъ хлѣба и раздачи ихъ населенію въ ссуды, требующей отъ земства развитія всѣхъ его силъ и возможно лучшей ихъ организаціи, Губернская Управа находитъ необходимымъ теперь же коснуться нѣкоторыхъ сторонъ веденія упомянутой операціи до настоящаго времени указывающихъ, по мнѣнію Управы, на необходимость нѣкоторыхъ измѣненій въ устано-

вленномъ бывшимъ въ іюлѣ мѣсяцѣ чрезвычайнымъ Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ порядкѣ производства закупки припасовъ, а также и установленія нѣкоторыхъ обязательныхъ для Губернской и уѣздныхъ управъ правилъ, для возможно лучшей организаціи операцій по заготовкѣ продовольственныхъ припасовъ, по раздачѣ ихъ нуждающемуся населенію въ ссуды и по продажѣ ихъ.

Согласно постановленія упомянутаго чрезвычайнаго Губернскаго Земскаго Собранія покупка сѣмянъ ржи для обсѣмененія полей и продовольственныхъ припасовъ для удовлетворенія первыхъ требованій о выдачѣ ссудъ на продовольствіе, производилась уѣздными управами; содѣйствіе же Губернской Управы, непосредственно по закупкѣ, было оказано ею одной только богородицкой уѣздной управѣ, обратившейся къ ней съ этой просьбой въ виду крайне ограниченнаго числа уполномоченныхъ отъ Уѣзднаго Земскаго Собранія, которые могли бы содѣйствовать управѣ въ дѣлѣ повѣрки приговоровъ на выдачу сѣмянныхъ ссудъ; остальныя же уѣздныя управы къ прямому содѣйствію Губернской, въ дѣлѣ покупки, не обращались.

Покупка эта производилась уѣздными управами частью черезъ непосредственное сношеніе самихъ управъ съ продавцами, частью коммиссіоннымъ способомъ и частью непосредственно чрезъ ихъ

ОБЩЕСТВА

предсѣдателей и членовъ, при чемъ лишь небольшая часть всѣхъ закупленныхъ припасовъ была пріобрѣтена въ предѣлахъ губерніи у мѣстныхъ землевладѣльцевъ арендаторовъ и купцовъ, а все остальное количество закуплено преимущественно въ южныхъ и юго-западныхъ губерніяхъ.

Самая операція закупки хлѣба уѣздными управами, будучи сама по себѣ для нихъ дѣломъ совершенно новымъ, весьма труднымъ и требовавшимъ быстраго исполненія, происходила еще при условіяхъ крайне для нея не благопріятныхъ.

Уже по прибытіи на мѣста, намѣченныя для производства покупокъ представители земствъ и ихъ агенты нашли лишь весьма недостаточное количество вымолоченнаго, готоваго для продажи хлѣба, при чемъ изъ этого-то небольшаго количества едва-ли какая либо часть оставалась еще не скупленной разными скупщиками, преимущественно изъ евреевъ; весь же остальной хлѣбъ стоялъ еще необмолоченнымъ и потому самую большую часть закупокъ его пришлось сдѣлать съ поставкой на сроки. Разумѣется бывали и счастливыя исключенія, но ихъ было мало.

Эти затрудненія, встрѣченныя во время самыхъ горячихъ требованій на хлѣбъ со стороны земствъ. крайне озабоченныхъ доставкою сѣмянъ къ наступившему уже времени сѣва, въ значительной мѣрѣ усилились еще совпавшимъ, по времени, ра-

споряженіемъ о воспрещеніи вывоза ржи за границу съ отдаленіемъ на 15-е августа введенія въ дѣйствіе сего распоряженія.

Всѣмъ извѣстно, какая масса ржи вывезена въ короткое время между объявленіемъ этого распоряженія и упомянутымъ срокомъ. Несомнѣнно, что многія сотни вагоновъ ржи, которые были бы пріобѣтены земствомъ—была въ самое нужное для земской закупки время,—изъ нея изъяты. Про многія же партіи изъ этого количества можно сказать утвердительно, что сначала они были заготовлены и скуплены частными агентами для земствъ, а затѣмъ отправлены за границу. Вмѣстѣ съ тѣмъ вызванное этой усиленной вывозкой ржи за границу и съѣхавшимся въ то же самое время въ раіоны дешевой ея продажи значительнымъ числомъ представителей отъ земствъ постигнутыхъ неурожаемъ губерній и ихъ агентовъ,—довольно быстрое возвышеніе цѣнъ, и наконецъ взаимная конкуренція большинства этихъ представителей земствъ и ихъ агентовъ, между собою не солидарныхъ и крайне озабоченныхъ возможно скорѣйшей закупкой ржи, каждый только для той мѣстности, отъ которой онъ командированъ, при томъ, въ дѣлѣ покупки ржи, нерѣдко весьма неопытныхъ,—причинили то, что вся операція закупки хлѣба въ концѣ іюля и большей части августа носила характеръ чисто лихорадочный, что

конечно, не могло содѣйствовать успѣшности самыхъ закупокъ. Если же принять во вниманіе, что бывали случаи неимѣнія свободныхъ вагоновъ на станціяхъ отправленія и что вагоны съ сѣмянной рожью, не смотря на принятыя правительствомъ мѣры къ ускоренію передвиженія этихъ грузовъ, шли съ Курско-Кіевской и другихъ дорогъ до станцій Сызрано-Вяземской дороги нерѣдко по 10 дней и болѣе, то необходимо будетъ признать, что если нѣкоторыя уѣздныя земства и запоздали доставкой части сѣмянной ржи, то въ виду вышеприведенныхъ крайне неблагопріятныхъ условій, при которыхъ происходила заготовка этой ржи,—упомянутое запозданіе вполнѣ объясняется наличностью упомянутыхъ условій. Но если устраненіе большей части этихъ неблагопріятныхъ условій, быть можетъ даже наиболѣе серьезныхъ по значенію и не во власти Тульскаго Земства, то на его обязанности несомнѣнно лежитъ устраненіе, или хотя бы возможное умаленіе значенія тѣхъ изъ нихъ, которыя хотя бы частію зависѣли отъ принятыхъ имъ способовъ и пріемовъ производства упомянутой операціи. Такъ, Губернская Управа полагаетъ, что при большемъ единствѣ въ дѣлѣ закупки припасовъ между дѣйствіями представителей уѣздныхъ земствъ, при большей солидарности между этими земствами и при большей суммѣ свѣдѣній, которыми они бы обладали отно-

сительно существовавшихъ цѣнъ на припасы и мѣстъ удобныхъ для ихъ закупки, едва ли могли бы имѣть мѣсто слѣдующіе случаи, дошедшіе до свѣдѣнія Губернской Управы.

Въ одномъ случаѣ, напримѣръ, представитель земства, подъ вліяніемъ нѣсколько преувеличенныхъ опасеній опоздать покупкою ржи нужной для посѣва, рѣшается купить партію, правда, небольшую, ржи прошлогодней, по цѣнѣ, которую другіе представители земствъ въ виду существовавшихъ цѣнъ въ то время давать не рѣшались; въ другомъ случаѣ другой представитель земства, не имѣлъ достаточныхъ свѣдѣній о цѣнахъ, существовавшихъ въ мѣстахъ дешевой ржи, и потому напрасно гоняясь за цѣною, въ то время уже несуществовавшей на рынкахъ, пропускаетъ партіи ржи предлагавшіяся по цѣнамъ, для того времени, сходнымъ; въ третьемъ случаѣ, представитель земства, производившій покупку ржи вообще крайне осторожно, не имѣя долгое время свѣдѣній объ общемъ ходѣ производившейся для его уѣзда закупки и волнуясь опасеніемъ опоздать доставкою сѣмянъ къ протекавшему уже времени сѣва,—рѣшается купить сравнительно дорогую партію ржи, которую бы онъ несомнѣнно не купилъ, будучи лучше освѣдомленъ объ общемъ ходѣ упомянутой закупки; въ слѣдующемъ случаѣ представитель земства, подъ свѣжимъ впечатленіемъ только что видѣнной

имъ въ своемъ уѣздѣ картины народнаго бѣдствія и ужасаясь его размѣровъ, прибылъ на мѣсто покупки, гдѣ бывшіе въ то время представители другихъ земствъ, въ виду окончанія срока, предоставленнаго для вывозки хлѣба за границу, выжидая пониженія цѣнъ, нѣсколько пріостановили свои закупки,—сразу закупилъ значительную партію ржи, конечно, нѣсколько надбавивъ уже спустившуюся было цѣну и, наконецъ, еще въ одномъ случаѣ, представитель уѣзднаго земства рѣшается на закупку весьма крупной партіи отрубей, потребовавшей затраты не соразмѣрно значительной части изъ ассигнованной на уѣздъ суммы продовольственнаго капитала, на что представители другихъ уѣздныхъ земствъ, находящихся въ такихъ же условіяхъ продовольственной нужды,—не рѣшились.

Едва ли, впрочемъ, требуются подробныя доказательства для признанія того факта, что конкуренція въ дѣлѣ покупки хлѣба между уѣздными земствами и отсутствіе солидарности между ними, необходимой въ этомъ, по существу своему, общемъ для нихъ дѣлѣ, принесли и будутъ приносить, если таковой порядокъ будетъ продолжаться, значительный вредъ въ дѣлѣ предстоящихъ значительныхъ закупокъ хлѣба, увеличивая и безъ того значительную конкуренцію, которая будетъ неизбѣжна вслѣдствіе появленія на рынкѣ многихъ

покупателей отъ губерній, постигнутыхъ неурожаемъ, малаго, вообще, предложенія хлѣба на рынкахъ и продолжающагося возвышенія на него цѣнъ.

Вмѣстѣ съ тѣмъ несомнѣнно, что отсутствіе солидарности въ дѣйствіяхъ представителей земствъ лишаетъ ихъ и выгодъ, получаемыхъ отъ всякихъ мѣръ, разумно предпринятыхъ на основаніяхъ солидарности интересовъ. Поэтому, едва ли будутъ правы тѣ изъ представителей уѣздныхъ земствъ, которые, полагая, что обособившись въ дѣлѣ покупки хлѣба отъ своихъ товарищей, представителей другихъ уѣздовъ,—они доставятъ выгоду своимъ уѣздамъ. Но если бы даже этотъ способъ дѣйствій и оказался выгоденъ для какого либо отдѣльнаго уѣзда, то неужели не будетъ правильнѣе и согласнѣе съ представленіемъ объ истинныхъ интересахъ земства, уступка случайно, или даже не случайно пріобрѣтенной выгоды на пользу и другихъ уѣздовъ, т. е. на пользу нуждающагося населенія, совершенно неповиннаго въ томъ, что призванные заботиться о немъ представители земства менѣе другихъ опытны, или менѣе счастливы въ дѣлѣ закупки хлѣба.

Что касается общаго вреда, происходящаго отъ взаимной конкуренціи земскихъ представителей и ихъ агентовъ на хлѣбныхъ рынкахъ, то Губернская управа считаетъ долгомъ доложить Земскому Собранію, что этотъ вредъ признается не одною

Тульскою Губернскою Управою, но также и представителями другихъ губернскихъ земствъ и что нѣкоторые изъ нихъ пробовали даже принимать мѣры къ его уменьшенію, но въ виду отсутствія у земствъ права и возможности предпринятія какихъ либо солидарныхъ мѣръ по вопросамъ, имѣющимъ общій интересъ для нѣкоторыхъ губерній; эти мѣры, по всей вѣроятности, окажутся безплодными.

Вмѣстѣ съ тѣмъ г. министръ внутреннихъ дѣлъ, конечно, достаточно освѣдомленный объ упомянутомъ вредѣ, выражающемся въ искуственномъ поднятіи цѣнъ появленіемъ на хлѣбныхъ рынкахъ большаго числа покупателей отъ разныхъ земствъ, покупателей, взаимно между собою конкурирующихъ, въ предложеніи на имя тульскаго губернатора, отъ 26 іюля сего года за № 5330, между прочимъ сообщилъ, что „ссуды изъ общаго по имперіи продовольственнаго капитала ассигнуются на точномъ основаніи статьи 90 Устава Продов., въ распоряженіе Губернской Земской Управы, отъ которой и зависитъ ближайшее опредѣленіе условій выдачи оныхъ населенію. Но при настоящихъ экономическихъ условіяхъ было бы желательно, чтобы губернскія управы сосредоточили дѣло по заготовкѣ хлѣба для продовольственныхъ и сѣмянныхъ потребностей всего населенія губерніи въ своемъ вѣдѣніи, дабы устра-

нить возможность появленія на рынкахъ, въ качествѣ самостоятельныхъ покупателей уѣздныхъ земскихъ управъ, а тѣмъ болѣе отдѣльныхъ сельскихъ обществъ, которые конкуренціею своею содѣйствовали бы подъему рыночныхъ цѣнъ на хлѣбъ". Въ предложеніи же на имя тульскаго губернатора отъ 21 августа за № 6105 г. министръ, сдѣлавъ замѣчаніе, что нѣкоторыя губернскія земскія управы, получивъ въ распоряженіе ассигнованныя для удовлетворенія сѣмянныхъ и продовольственныхъ потребностей нуждающагося населенія правительственныя ссуды, передаютъ ихъ уѣзднымъ земскимъ управамъ, безъ особыхъ руководительныхъ указаній, относительно дѣйствій ихъ по продовольственной части, „находитъ этотъ порядокъ несогласнымъ съ дѣйствующими постановленіями, въ силу коихъ общее руководительство въ губерніи продовольственнымъ дѣломъ ввѣрено, ближайшимъ образомъ, Губернскому Земству и неудобнымъ по существу дѣла, такъ какъ мѣропріятія по продовольственной части должны имѣть строгое единство, требуемое и пользами онаго, и условіями земской отвѣтственности по продовольственнымъ ссудамъ".

На свое мнѣніе о томъ, что устраненіе конкуренціи при покупкѣ хлѣба между представителями земствъ Тульской губерніи и ихъ агентами между собою весьма желательно и что установленіе боль-

шей солидарности и большаго единообразія въ въ ихъ дѣйствіяхъ желательно и даже необходимо—Губернская Управа не надѣется встрѣтить возраженій, но по вопросу о способѣ достиженія солидарности между представителями уѣздныхъ земствъ,— судя по мнѣніямъ, высказаннымъ нѣкоторыми изъ представителей земствъ, принимавшихъ участіе въ происходившемъ подъ предсѣдательствомъ г. губернатора совѣщаніи о мѣрахъ по обезпеченію народнаго продовольствія,— мнѣнія гг. гласныхъ раздѣляются. Такъ, одни изъ гг. гласныхъ, бывшихъ на совѣщаніи полагали, что этотъ вопросъ рѣшается путемъ установленія опредѣленныхъ взаимныхъ отношеній между представителями каждаго изъ уѣздныхъ земствъ къ остальнымъ и отношеній ихъ къ Губернской Управѣ, другіе же предполагали, что уничтоженіе конкуренціи между отдѣльными уѣздными земствами можетъ быть достигнуто лишь передачею дѣла заготовки хлѣба въ руки губернскаго земства; первые, вмѣстѣ съ тѣмъ, полагали, что закупку хлѣба вообще удобнѣе производить силами каждаго уѣзднаго земства въ отдѣльности, другіе же, на оборотъ, полагали, что это дѣло желательнѣе передать въ руки губернскаго земства. Губернская Управа, не будучи вполнѣ освѣдомлена о мотивахъ, руководившихъ представителями земствъ, высказывавшими этопослѣднее мнѣніе, полагаетъ однако, что однимъ изъ такихъ

мотивовъ было желаніе уменьшить, по возможности, тотъ и безъ того огромный трудъ, который выпалъ на долю уѣздныхъ управъ по предстоящей повѣркѣ продовольственныхъ приговоровъ и раздачѣ ссудъ, но раздѣляя вполнѣ мнѣніе о необходимости передачи дѣла покупки въ руки Губернскаго Земства,— Губернская Управа считаетъ однако долгомъ заявить. что въ случаѣ если и будетъ принятъ этотъ порядокъ производства закупки,—то безъ участія и содѣйствія представителей отъ земствъ уѣздныхъ, онъ или совершенно немыслимъ, или же въ такомъ случаѣ главную часть закупокъ потребуется произвести коммиссіоннымъ способомъ. Но этотъ послѣдній способъ, помимо того, что купленный, при его примѣненіи, хлѣбъ весьма нерѣдко будетъ обходиться дороже закупленнаго непосредственно представителями земствъ, имѣетъ еще и ту главную невыгоду, что едва ли будетъ возможно вообще найдти достаточное число, такихъ заслуживающихъ довѣрія, фирмъ, которыя бы взялись покупать хлѣбъ по цѣнамъ, опредѣляемымъ изъ губерніи въ требующемся къ извѣстному сроку количествѣ; если же предоставить этимъ фирмамъ покупать хлѣбъ по тѣмъ цѣнамъ, какія они найдутъ возможными давать,—то понятно, что стоимость сдѣланныхъ чрезъ ихъ посредство закупокъ можетъ даже значительно превысить дѣйствительную стоимость хлѣба во время его закупки. Наконецъ, такъ какъ

пріемъ хлѣба будетъ производиться на станціяхъ назначенія, то въ случаяхъ доставки партій не достаточно удовлетворительнаго качества, уѣздныя управы будутъ крайне затрудняться рѣшеніемъ, въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, вопроса о дальнѣйшемъ направленіи такой партіи, тѣмъ болѣе, что не имѣя своихъ уполномоченныхъ на мѣстахъ покупки, имъ трудно будетъ судить о томъ, - возможно ли, въ виду общаго количества и качества предлагаемаговъ продажу хлѣба и другихъ условій хлѣбныхъ рынковъ, а также общаго хода закупки въ другихъ мѣстностяхъ,—допустить пріемъ присланной партіи и выдачу ея населенію или же слѣдуетъ требовать ея замѣны. Точная же регламентація качества товара для поставки его коммиссіонерами практически будетъ положительно невозможна.

Покупка хлѣба лишь однимъ или хотя бы даже двумя представителями отъ земства губернскаго, безъ привлеченія къ содѣйствію имъ представителей отъ уѣздныхъ земствъ, также, по мнѣнію Губернской Управы совершенно невозможна, ибо невозможно для земства найти, и при томъ въ короткій срокъ, такое число сподручныхъ при уполномоченныхъ отъ губернскаго земства (которыхъ пришлось бы набирать изъ среды купеческихъ прикащиковъ или мелкихъ торговцевъ), которыхъ возможно было бы, безъ риска, посылать для самостоятельныхъ дѣйствій по закупкѣ хлѣба, толь-

ко лишь подъ однимъ общимъ руководствомъ уполномоченнаго отъ земства, для котораго фактически будетъ невозможно заживаться по долгу во всѣхъ раіонахъ, въ которыхъ будетъ производиться закупка. Опытъ произведенной до сего времени закупки вполнѣ убѣждаетъ въ томъ, во первыхъ, что предстоящую закупку цѣлой массы хлѣба возможно будетъ сдѣлать только скупкой его во многихъ раіонахъ единовременно, и во вторыхъ, въ томъ, что въ каждомъ изъ раіоновъ, въ которыхъ будетъ производиться закупка, или по меньшей мѣрѣ, вблизи отъ него,—непремѣнно долженъ находиться уполномоченный отъ земства, для скораго разрѣшенія разныхъ мелкихъ возникающихъ при покупкѣ, пріемѣ и нагрузкѣ хлѣба недоразумѣній и вопросовъ, для ближайшаго руководства своими сподручными, для разныхъ распоряженій по посылкѣ сподручныхъ, по выпискѣ мѣшковъ и т. п. и наконецъ для выдачи денегъ въ задатки и въ разсчетъ за принятый уже хлѣбъ. Сверхъ того, какъ Губернское Земское Собраніе увидитъ изъ доклада управы по обезпеченію продовольствіемъ нуждающихся, представляется, по видимому, возможнымъ и быть можетъ окажется даже неоходимымъ пріобрѣтеніе части хлѣба требующагося для продовольственныхъ нуждъ губерніи изъ запасныхъ магазиновъ нѣкоторыхъ уѣздовъ западныхъ губерній, частью покупкой, а частью заимообразно съ

уплатою стоимости по цѣнѣ, какая существовать будетъ по сборѣ новаго урожая, для того же, что бы воспользоваться этою представляющейся возможностью пріобрѣтенія хлѣба изъ запасныхъ магазиновъ, – содѣйствіе представителей отъ уѣздныхъ земствъ такъ же совершенно необходимо, такъ такъ для осмотра означенныхъ магазиновъ и пріема изъ нихъ хлѣба потребуется имѣть не малое число лицъ, облеченныхъ общественнымъ довѣріемъ.

Обращаясь опять къ вопросу о необходимости веденія дѣла заготовки хлѣба отъ имени Губернскаго Земства, Губернска Управа, кромѣ уже сказаннаго ею по этому предмету, считаетъ необходимымъ объяснить, что по ея мнѣнію, если закупка хлѣба будетъ производиться по прежнему, т. е. отдѣльно каждымъ изъ нуждающихся уѣздовъ, то, не смотря ни на какія постановленія земства, которыя устанавливали бы возможную въ ихъ дѣйствіяхъ солидарность, крайне нежелательная взаимная конкуренція на мѣстахъ покупокъ хлѣба, если не между самими уполномоченными отъ земствъ, то между ихъ агентами, а въ особенности особыми коммиссіонерами, непремѣнно существовать будетъ, такъ какъ, если въ настоящее время и отсутствуетъ одинъ изъ главныхъ стимуловъ, вызывавшихъ упомянутую конкуренцію при закупкахъ, произведенныхъ въ іюлѣ и августѣ, а именно—необходимость быстрой закупки для доставленія сѣмянъ ко вре-

мени сѣва,—то останутся не мало другихъ, столь же сильно дѣйствующихъ, изъ которыхъ главнымъ явится предстоящее постоянное возрастаніе хлѣбныхъ цѣнъ, при чемъ, какъ это обыкновенно происходитъ, не во всѣхъ мѣстностяхъ равномѣрное и одновременное и при полной неизвѣстности относительно предѣловъ, до которыхъ оно дойдетъ, каковая причина несомнѣнно должна будетъ вызывать и тотъ лихорадочный характеръ, который имѣла закупка хлѣба для обсѣмененія полей и будетъ вынуждать представителей отъ уѣздныхъ земствъ и ихъ агентовъ стараться скупать хлѣбъ подешевле и слѣдовательно поскорѣе, нисколько не справляясь съ тѣмъ, въ какой мѣрѣ удовлетворена, быть можетъ, настоятельнѣйшая потребность сосѣда по нуждѣ въ скорѣйшемъ пріобрѣтеніи хлѣба.

По мнѣнію Губернской Управы единственная, представляющаяся возможность значительно уменьшить, если не совершенно уничтожить эту конкуренцію,—это пріобрѣтеніе припасовъ не спеціально для каждаго изъ нуждающихся уѣздныхъ земствъ отдѣльно, но для земства губернскаго, отъ котораго они уже будутъ распредѣляться по уѣздамъ въ зависимости отъ времени предстоящихъ выдачъ продовольственныхъ ссудъ, требующагося для нихъ количества припасовъ, количества уже имѣющихся въ уѣздѣ на удовлетвореніе этихъ

нуждъ запасовъ и вмѣстимости приготовленныхъ въ уѣздъ, для принятія припасовъ, разныхъ хранилищъ.

Но такой порядокъ заготовки припасовъ вовсе не мѣшаетъ одновременно съ закупкой ихъ въ отдаленныхъ раіонахъ—производить закупку по возможности всего хлѣба, который будетъ предлагаться мѣстными землевладѣльцами не только нуждающихся въ продовольствіи уѣздовъ, но и остальныхъ, а также и того, который, можетъ быть, по сравнительно сходной цѣнѣ, пріобрѣтенъ на мѣстныхъ, въ предѣлахъ губерніи, хлѣбныхъ рынкахъ. Пріобрѣтеніе же хлѣба у мѣстныхъ землевладѣльцевъ представляло бы еще и ту выгоду, что для этого, въ большинствѣ случаевъ, не потребовалось бы даже посылки въ экономіи уполномоченныхъ отъ земства и продажныя сдѣлки могли бы быть заключаемы—лишь на основаніи присланныхъ образцовъ и при помощи одной переписки съ уѣздной управой; кромѣ того, при такихъ закупкахъ оказывалась бы еще и та выгода, что во многихъ случаяхъ землевладѣльцы, по всей вѣроятности, соглашались бы хранить запроданный ими хлѣбъ въ теченіе извѣстныхъ сроковъ въ своихъ амбарахъ и тѣмъ уменьшили бы заботы и расходы земствъ по пріисканію и содержанію хлѣбныхъ амбаровъ.

Этого рода закупки. какъ уже упомянуто выше, Уѣздныя Управы могли бы производить каждая

отъ себя для своего уѣзда и только лишь для соображеній Уѣздныхъ Управъ относительно цѣнъ, по которымъ они могутъ пріобрѣтать продаваемый землевладѣльцами хлѣбъ, было бы полезно установить предварительное, до заключенія сдѣлки по покупкѣ, сношеніе Уѣздной Управы съ Губернской, для свѣдѣнія послѣдней о имѣющейся въ виду покупки и для согласія ея на просимую продавцомъ цѣну. Это сношеніе Уѣздной Управы съ Губернской, въ указанныхъ случаяхъ, едва ли можетъ повредить успѣшности закупокъ хлѣба у землевладѣльцевъ Тульской губерніи, такъ какъ въ большей части случаевъ эти закупки не будутъ вызываться не терпящими отлагательства обстоятельствами.

Одновременно же съ указанными двумя способами закупокъ можетъ быть употребленъ и третій, а именно, коммиссіонный, но какъ самый дорогой и вмѣстѣ съ тѣмъ значительно увеличивающій число покупателей-конкурентовъ, онъ долженъ, по мнѣнію Губернской Управы, производиться въ возможно ограниченныхъ размѣрахъ, и служить, такъ сказать, лишь вспомогательнымъ способомъ и въ размѣрахъ зависящихъ отъ большей или меньшей успѣшности хода покупки первыми 2 способами. При описанномъ порядкѣ производства закупокъ хлѣба представители уѣздныхъ земствъ, командированные для сего въ мѣстности, въ которыхъ эти

закупки будутъ возможны, должны въ дѣлѣ покупки пользоваться широкими полномочіями, но соображать, конечно, свои дѣйствія со свѣдѣніями и общими указаніями, которыя они должны будутъ получать изъ Губернской Управы. Деньги, необходимыя для закупокъ, должны получаться ими, по мѣрѣ надобности, безъ всякихъ задержекъ.

Въ Губернскую же Управу эти представители уѣздныхъ земствъ непремѣнно должны доставлять краткія еженедѣльныя свѣдѣнія о количествѣ закупленныхъ ими, въ недѣльный срокъ, припасовъ, о цѣнѣ ихъ, о количествѣ и цѣнѣ припасовъ, отправленныхъ по назначенію, о расходѣ имѣющейся въ ихъ распоряженіи суммы денегъ и ея остаткѣ, а также и всякія другія свѣдѣнія по пріобрѣтенію припасовъ, которыя, по обстоятельствамъ дѣла, признаны будутъ Губернскою Управою необходимыми и будутъ ею требоваться. Вмѣстѣ съ тѣмъ они должны, по возможности, обмѣниваться и другъ съ другомъ свѣдѣніями о мѣстностяхъ удобныхъ для производства закупокъ, о цѣнахъ, по которымъ они покупаютъ припасы, и вообще оказывать другъ другу какъ лично, такъ и чрезъ своихъ агентовъ, все возможное содѣйствіе для успѣшности общаго хода закупокъ. Точно также и Уѣздныя Управы, независимо отъ ежемѣсячной отчетности ихъ передъ Губернской Управой по переданнымъ имъ суммамъ продовольственнаго капитала и

о количествѣ имѣющагося въ ихъ запасахъ продовольственныхъ припасовъ,—должны быть обязано, по крайней мѣрѣ два раза въ мѣсяцъ, а въ случаяхъ требованій Губернской Управы и чаще, доставлять ей свѣдѣнія о количествѣ пріобрѣтенныхъ самими уѣздными управами въ теченіе этихъ сроковъ продовольственныхъ припасовъ, о цѣнахъ, по которымъ припасы эти пріобрѣтены, а если они куплены съ поставкою на сроки, то объ условіяхъ ихъ поставки, о числѣ, вмѣстимости и мѣстахъ расположенія пріисканныхъ уѣздными управами амбаровъ для храненія и продажи припасовъ, о размѣрѣ имѣющихся у нихъ въ виду на ближайшіе сроки требованій на эти припасы и т. п. свѣдѣнія, для сосредоточенія въ Губернской Управѣ всѣхъ данныхъ, необходимыхъ для того, чтобы она могла постоянно имѣть, по возможности, полныя свѣдѣнія о ходѣ всей операціи заготовки припасовъ, о количествѣ ихъ находящихся въ уѣздныхъ запасахъ и о размѣрѣ, оказывающихся на нихъ по каждому изъ уѣздовъ, требованій. Губернская же Управа, обладая упомянутыми свѣдѣніями получаемыми какъ изъ уѣздныхъ управъ, такъ и отъ всѣхъ лицъ, производящихъ покупку припасовъ, будетъ, при такомъ условіи, въ состояніи имѣть общее руководительство надъ операціей заготовки припасовъ и направлять ихъ въ уѣзды, сообразуясь съ имѣющимися въ виду уѣздныхъ управъ

требованіями на нихъ и числомъ и вмѣстимостью пріисканныхъ амбаровъ или складовъ для ихъ храненія.

Вмѣстѣ съ тѣмъ на Губернской же Управѣ, которой по закону ввѣрено, подъ наблюденіемъ Губернскаго Земскаго Собранія и согласно его указаніямъ, общее руководство дѣломъ обезпеченія народнаго продовольствія въ губерніи, а спеціально по имперскому продовольственному капиталу и ближайшее опредѣленіе условій выдачи ссудъ населенію. должно будетъ лежать опредѣленіе тѣхъ изъ этихъ условій выдачи продовольственныхъ ссудъ, которыя, по скольку они не зависятъ отъ частныхъ мѣстныхъ условій каждаго уѣзда, требуютъ единообразнаго примѣненія. Обсужденіе и разрѣшеніе такихъ условій, ранѣе ихъ установленія, желательно, когда это возможно, представлять на усмотрѣніе Губернскаго Земскаго Собранія, а въ остальныхъ случаяхъ и самое установленіе ихъ должно быть, какъ это и указано въ законѣ, предоставлено непосредственно Губернской Управѣ.

Для исполненія вышеприведеннаго плана пріобрѣтенія продовольственныхъ припасовъ на имя Губернскаго Земства, стараясь въ то же время не затруднять уѣздныхъ управъ, для которыхъ и безъ того будетъ много работы въ уѣздахъ по пріему припасовъ и ихъ раздачѣ населенію, казалось бы желательнымъ избрать надлежащее число уполно-

моченныхъ отъ Губернскаго Земскаго Собранія, по не говоря уже про значительный расходъ, который должно будетъ вызвать это избраніе и который долженъ будетъ пасть всецѣло на счетъ Губернскаго Земства,—представится по всей вѣроятности большое затрудненіе въ избраніи изъ среды гг. гласныхъ Губернскаго Земства достаточнаго числа такихъ лицъ, которыя бы пожелали принять это избраніе и, кромѣ того, такъ какъ припасовъ предстоитъ закупить примѣрно около 6459 вагоновъ, то трудъ этихъ уполномоченныхъ, которымъ пришлось бы работать въ теченіе долгаго времени безсмѣнно, былъ бы для нихъ крайне обременителенъ. По мнѣнію Губернской Управы, основанному на бывшемъ опытѣ закупки ржи, въ каждомъ изъ раіоновъ, въ которыхъ возможно будетъ производить одновременно закупку припасовъ, (а такихъ раіоновъ, въ виду того же бывшаго опыта закупки и въ виду значительнаго истощенія въ нихъ запасовъ ржи,—будетъ, по всей вѣроятности, не менѣе 4—5), непремѣнно долженъ находиться уполномоченный отъ земства, вмѣстѣ съ тѣмъ, для содѣйствія Губернской Управѣ по веденію продовольственнаго дѣла какимъ бы способомъ не производились закупки,—т. е. непосредственно-ли отъ уѣздныхъ земствъ, или отъ Земства Губернскаго—ей необходимъ или уполномоченный, избранный Земскимъ Собраніемъ или же добавочный членъ Управы.

Уже по однимъ этимъ причинамъ покупка припасовъ черезъ представителей уѣздныхъ земствъ оказывается гораздо предпочтительнѣе, такъ какъ эти представители могутъ быть періодически смѣняемы одинъ другимъ, что представится вполнѣ возможнымъ, въ виду того, что продовольственная ссуда требуется для 8 уѣздовъ, (не считая Тульскаго, требующаго всего 8000 руб.) и что вслѣдствіе сего значительное число представителей земства могутъ, посмѣнно, принимать участіе въ закупкѣ; если же при томъ принять во вниманіе уже ранѣе упомянутую, предстоящую возможность пріобрѣсти часть потребной для губерніи ржи изъ запасныхъ магазиновъ западныхъ губерній,—то производство закупокъ чрезъ представителей уѣздныхъ земствъ, дозволяющее участвовать въ этомъ дѣлѣ большому числу довѣренныхъ отъ земства лицъ,—станетъ еще желательнѣе.

Обращаясь къ вопросу о необходимости объединенія принятыхъ уѣздными управами правилъ и формъ счетоводства и отчетности по суммамъ продовольственныхъ капиталовъ и по движенію продовольственныхъ запасовъ, Губернская Управа имѣетъ честь объяснить слѣдующее: произведенныя до сего времени и предстоящія еще впереди расходованія значительныхъ суммъ губернскаго и имперскаго продовольственныхъ капиталовъ на потребности нуждающагося населенія въ обсѣмене-

ніи полей и продовольствіи и въ особенности способъ удовлетворенія этихъ потребностей выдачею ссуды хлѣбомъ, закупкою его земствомъ и продажа его по удешевленнымъ цѣнамъ, не только значительно усложнили счетоводство и отчетность уѣздныхъ управъ по суммамъ губернскаго продовольственнаго капитала, но и вызываютъ необходимость установленія нѣкоторыхъ новыхъ пріемовъ и формъ счетоводства и отчетности собственно по операціямъ закупки хлѣба, раздачѣ его населенію въ ссуду и продажѣ по удешевленнымъ цѣнамъ.

Вызванное такими необычными для земства операціями осложненіе въ счетоводствѣ уѣздныхъ управъ, какъ и слѣдовало ожидать, причинило нѣкоторымъ изъ нихъ значительныя затрудненія и если современемъ такія затрудненія несомнѣнно были бы устранены ихъ собственными силами, то во всякомъ случаѣ, не мало времени и усилій будетъ съ ихъ стороны на это потрачено. Кромѣ того, нельзя быть увѣреннымъ въ томъ, что нѣкоторыя неправильности въ пріемахъ счетоводства не будутъ замѣчены и исправлены лишь по прошествіи значительнаго времени, когда они успѣютъ уже произвести путаницу и неправильность въ предшествующей отчетности управы по означеннымъ операціямъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ нельзя не замѣтить, что хотя составленіе отчетности по извѣ-

стной формѣ вовсе не обязываетъ къ установленію единообразныхъ формъ и пріемовъ самого счетоводства. но однако несомнѣнно, что такое единообразіе въ счетоводствѣ поведетъ и къ облегченію возможности правильнаго составленія самой отчетности.

Поэтому и имѣя также въ виду: что формы отчетности уѣздныхъ управъ въ суммахъ губернскихъ устанавливается Губернскою Управою,—что Губернской Управѣ необходимо имѣть во всякое время свѣдѣнія объ общемъ ходѣ операціи закупки припасовъ, раздачи ихъ въ ссуды. продажѣ ихъ, наличности ихъ въ запасахъ уѣздныхъ управъ, стоимости ихъ пріобрѣтенія и падающихъ на нихъ накладныхъ расходовъ и т. п. и что ей же придется составлять подробный отчетъ по этой операціи для представленія его Губернскому Земскому Собранію и въ министерство, и такъ какъ на обязанности Губернской Управы, какъ уже сказано ранѣе, лежитъ, по закону, ближайшее опредѣленіе условій выдачи ссудъ изъ имперскаго продовольственнаго капитала, - она считаетъ необходимымъ, выработавъ наиболѣе упрощенныя формы счетоводста и отчетности по упомянутымъ операціямъ, представить ихъ въ особомъ приложеніи на усмотрѣніе Губернскаго Земскаго Собранія и ходатайствовать о признаніи ихъ для земскихъ управъ обязательными.

При этомъ Губернская Управа находитъ небезполезнымъ разъяснить цѣль установленія нѣкоторыхъ изъ условій выдачи продовольственныхъ ссудъ и пріемовъ по веденію операцій заготовки припасовъ, выдачи ихъ въ ссуду и продажи, которыя, будучи признаны ею необходимыми, или полезными, были приняты ею въ соображеніе при выработкѣ упомянутыхъ формъ счетоводства и отчетности.

а) Для производства выдачи продовольственныхъ ссудъ населенія припасами, а также продажи припасовъ по уменьшеннымъ цѣнамъ уѣздной управѣ совершенно необходимо имѣть возможность, хотя бы по окончаніи каждаго мѣсяца операціи сдѣлать возможно точный выводъ средней покупной стоимости разныхъ продовольственныхъ припасовъ, пріобрѣтенныхъ для уѣзднаго земства какъ для выдачи ссудъ, такъ и для продажи, со всѣми накладными расходами какъ по самой покупкѣ припасовъ, такъ и по ихъ храненію и раздачѣ населенію.

Но такъ какъ большую часть продовольственныхъ припасовъ необходимыхъ для раздачи удастся, по всей вѣроятности, закупить въ осеннее время и во всякомъ случаѣ ранѣе значительнаго возвышенія продажныхъ цѣнъ на нихъ, а закупку партій припасовъ собственно для продажи ихъ по удешевленнымъ цѣнамъ, по всей вѣроятности, потребуется производить даже во время стоянія продажныхъ цѣнъ

на высокомъ уровнѣ, вслѣдствіе чего, цѣны, по которымъ придется покупать припасы, назначенныя для этой цѣли, могутъ значительно превысить тѣ, по которымъ будутъ пріобрѣтены припасы, назначенные для выдачи въ ссуды, такъ какъ, вмѣстѣ съ тѣмъ, и самая операція продажи припасовъ населенію можетъ, во многихъ случаяхъ, вызвать такіе накладные расходы, которыхъ собственно для храненія и выдачи припасовъ, назначенныхъ въ ссуду, вовсе не потребуется и такъ какъ, наконецъ, вѣроятное постепенное возвышеніе цѣнъ на продовольственные припасы, которое быть можетъ будетъ продолжаться до самаго наступленія времени уборки новаго урожая, вынудитъ, при назначеніи цѣнъ на продаваемые припасы — опредѣлять ихъ съ извѣстной даже значительной надбавкой противъ заготовленной ихъ цѣны, собственно для того, чтобы оставалась возможность не уменьшать значительно количества вновь закупаемыхъ припасовъ, то оказывается совершенно необходимымъ назначать особыя цѣны для припасовъ, выдаваемыхъ въ ссуды и особыя для пускаемыхъ въ продажу. Эти соображенія заставляютъ вести счетоводство по всей операціи продажи хлѣба, особымъ отдѣломъ, что и повело къ нѣкоторому осложненію упомянутыхъ формъ счетоводства.

б) Такъ какъ уѣздной управѣ должна быть вполнѣ извѣстна покупная стоимость припасовъ, закупленныхъ въ теченіе каждаго мѣсяца для всего уѣзда

и всѣ накладные расходы по ихъ доставкѣ, храненію и выдачѣ, то ей и надлежитъ опредѣлять цѣны, по которымъ припасы должны быть выдаваемы въ ссуду и продаваемы, а въ виду того, что возможно точное опредѣленіе этихъ цѣнъ выполнимо лишь послѣ того какъ Управа, изъ полученныхъ ею отчетовъ попечителей по обезпеченію народнаго продовольствія, лицъ уполномоченныхъ ею для покупки припасовъ и завѣдывающихъ складами, а также изъ свѣдѣній, доставляемыхъ Губернской Управой, если покупка припасовъ будетъ производиться ею, будетъ въ состояніи вывести среднюю попудную стоимость, съ выяснившимися къ тому времени накладными расходами, каждаго рода пріобрѣтенныхъ для уѣзда продовольственныхъ припасовъ за истекшій мѣсяцъ, то едва ли это опредѣленіе цѣны можетъ быть сдѣлано ранѣе, приблизительно, 10-го числа каждаго слѣдующаго, за отчетнымъ, мѣсяца. Съ цѣлію же одновременности установленія по уѣзду опредѣленныхъ Управою цѣнъ было бы полезно назначать также и время введенія ихъ въ дѣйствіе, такъ напр., опредѣливъ цѣну около 10-го числа, Управа, разославъ объ этомъ извѣщенія всѣмъ лицамъ завѣдывающимъ выдачею ссудъ и продажей припасовъ, можетъ назначить срокомъ для введенія этихъ цѣнъ въ дѣйствіе 15-е число.

Если же и случится, что въ нѣкоторыхъ пунктахъ уѣзда извѣстіе о перемѣнѣ цѣнъ запоздаетъ, то особыхъ неудобствъ для счетоводства уѣздной управы

и для опредѣленія ею цѣнъ въ слѣдующемъ мѣсяцѣ произойти не можетъ, лишь бы лица, выдающія ссуды и завѣдующія продажей, при всякомъ отпускѣ припасовъ непремѣнно отмѣчали въ книгахъ цѣны, по которымъ припасы выданы въ ссуду или проданы.

Равнымъ образомъ, если уѣздная управа, въ случаѣ быстраго колебанія вольныхъ продажныхъ цѣнъ на припасы, найдетъ нужнымъ поднять или уменьшить установленныя ею цѣны и ранѣе мѣсячнаго срока, то, если при такомъ измѣненіи цѣнъ и произойдетъ нѣкоторая ошибка, весьма возможная вслѣдствіе затруднительности сдѣлать вѣрный подсчетъ попудной стоимости припасовъ ранѣе полученія мѣсячныхъ отчетовъ отъ лицъ, уполномоченныхъ на покупку и на продажу припасовъ, или свѣдѣній о сдѣланныхъ для уѣзда закупокъ отъ Губернской Управы, то при сведеніи мѣсячныхъ итоговъ и выводѣ полученной отъ операцій прибыли или убыли, эта ошибка обнаружится и можетъ быть исправлена соотвѣтственнымъ измѣненіемъ въ цѣнѣ, которая будетъ опредѣлена для назначенія ея на слѣдующій мѣсяцъ.

в) При назначеніи цѣнъ, по которымъ припасы должны выдаваться въ ссуды извѣстная, хотя бы и незначительная надбавка съ выведенной средней, съ накладными расходами, покупной цѣны этихъ припасовъ, также оказывается необходимою; эта необходимость вытекаетъ изъ того обстоятельства, что ко времени опредѣленія цѣны уѣздной

управой, ей могутъ не быть извѣстны нѣкоторые изъ накладныхъ расходовъ, которые должны пасть на тѣ припасы, которые будутъ выданы по цѣнѣ ею опредѣленной, такъ напр. нѣкоторые накладные расходы, произведенные лицами уполномоченными на покупку припасовъ, или произведенные за ея счетъ Губернской Управой и т. п., а между тѣмъ какая либо надбавка въ цѣнахъ, по которымъ ссуды уже приняты и обозначены въ росписках получателей ссудъ, сдѣланная впослѣдствіи, по весьма понятнымъ причинамъ, весьма нежелательна. А потому, хотя и несомнѣнно, что по окончательному сведенію итоговъ всей операціи по выдачѣ ссудъ потребуется сдѣлать нѣкоторыя измѣненія въ тѣхъ цѣнахъ на припасы, которыя будутъ объявлены при выдачѣ ихъ въ ссуду, но весьма желательно, чтобы эти измѣненія произошли въ сторону уменьшенія указанныхъ цѣнъ, а не ихъ увеличенія. Что же касается до способа такого измѣненія объявленныхъ цѣнъ, если потребуется ихъ уменьшить, то собственно переправки цѣнъ въ росписках о полученіи ссуды на самомъ дѣлѣ вовсе и не потребуется, такъ какъ оказавшаяся разница въ цѣнахъ, на которую слѣдовало бы уменьшить цѣну, объявленную при выдачѣ припасовъ, можетъ быть зачтена подлежащимъ сельскимъ обществамъ въ уплату выданныхъ имъ ссудъ.

и г) Имѣя въ виду, что земству, при крайней

ограниченности капитала, которая можетъ быть имъ затрачена на покупку назначаемыхъ для продажи припасовъ и крайняго недостатка лицъ, которыя приняли бы на себя завѣдываніе этой продажей--невозможно вести ее въ широкихъ размѣрахъ, и такъ какъ совершенно необходимо производить эту продажу крайне осмотрительно и небольшими партіями, дабы продаваемые припасы не могли переходить въ руки торговцевъ этимъ товаромъ и быть перепродаваемы,—Губернская Управа полагаетъ, что продажу припасовъ слѣдуетъ производить только лишь для нуждающейся части населенія, не понимая, однако, слово „нуждающійся“ въ тѣсномъ его смыслѣ, такъ какъ одною изъ главныхъ цѣлей продажи припасовъ по заготовительной или уменьшенной цѣнѣ и составляетъ своевременная помощь лицамъ, имѣющимъ небольшія средства на свое пропитаніе, необходимая для того, чтобы вслѣдствіе высокихъ вольныхъ продажныхъ цѣнъ на необходимѣйшіе продовольственные продукты, эти лица не обратились въ нуждающихся въ продовольственныхъ ссудахъ, или въ безвозвратныхъ пособіяхъ. Для того же, чтобы продажа земствомъ припасовъ распространялась только на такихъ нуждающихся, эту продажу слѣдуетъ производить не иначе, какъ по спискамъ со свѣдѣніями о числѣ такихъ нуждающихся дворовъ по селеніямъ, съ обозначеніемъ числа ѣдоковъ въ такихъ дворахъ, или же по особымъ удостовѣре-

нiямъ, выдаваемымъ такимъ нуждающимся дворамъ уѣздною управою, или мѣстными попечителями по обезпеченiю народнаго продовольствiя, или же уполномоченными, избранными Земскими Собранiями, или же земскими начальниками, при чемъ, при записи каждаго отпуска, сдѣланнаго по такому удостовѣренiю, слѣдовало бы отмѣчать его и въ самыхъ книгахъ склада, дабы при требованiяхъ тѣми же дворами продовольственной ссуды могло бы быть принято въ соображенiе и количество закупленныхъ ими припасовъ.

Независимо отъ вышеизложеннаго Губернская Управа считаетъ необходимымъ доложить Земскому Собранiю нижеслѣдующее, вызванное заботою объ изысканiи средствъ къ удовлетворенiю продовольственныхъ требованiй со стороны нуждающихся губернiй, предложенiе г. министра внутреннихъ дѣлъ на имя тульскаго губернатора отъ 28 августа сего года за № 6307, а имъ сообщенное Губернской Управѣ. Г. министръ внутреннихъ дѣлъ, сообщая тульскому губернатору, что по сдѣланнымъ имъ сношенiямъ съ губернскими начальствами западныхъ губернiй о томъ—не представится ли возможнымъ сдѣлать изъ сельскихъ магазиновъ этихъ губернiй позаимствованiе или покупку ржи для населенiя нуждающихся губернiй, оказывается, что позаимствованiя ржи изъ означенныхъ магазиновъ можно сдѣлать всего въ количествѣ 4319019 п., а купить оную въ размѣрѣ 2371455 п., по

цѣнѣ начиная отъ 65 и до 90 коп. за пудъ, какъ показано въ нижеприведенной вѣдомости, при чемъ сельскія общества Эстляндской губерніи соглашаются на позаимствованіе у нихъ хлѣба лишь при условіи возврата его озимою рожью, и, принимая во вниманіе: 1) что всѣ расходы по передвиженію позаимствованія хлѣба въ мѣстахъ назначенія или покупкѣ онаго должны быть приняты на счетъ заемщиковъ въ лицѣ подлежащаго земства, 2) что занятый хлѣбъ, подъ его отвѣтственностью необходимо возвратить изъ урожая будущаго года (не позднѣе ноября) натурою или деньгами, для пріобрѣтенія слѣдующаго въ возвратъ зерна на мѣстѣ, по тѣмъ цѣнамъ, какія тогда установятся на главныхъ хлѣбныхъ рынкахъ, 3) что въ случаѣ покупки условленная плата должна быть возмѣщена немедленно, 4) что предстоитъ войти въ обсужденіе: изъ какихъ именно мѣстностей было бы для данной губерніи удобнѣе устроить указанное позаимствованіе и выяснить способъ практическаго осуществленія упомянутой мѣры заблаговременно,—просилъ губернатора озаботиться неотлагаемымъ разсмотрѣніемъ этого дѣла соотвѣтственно ближайшимъ мѣстнымъ условіямъ и о тѣхъ соображеніяхъ, какія будутъ въ этомъ отношеніи выработаны,—его увѣдомить.

При этомъ г. министромъ была сообщена ниженомѣщаемая вѣдомость:

ВѢДОМОСТЬ

о количествѣ хлѣба, предлагаемаго къ позаимствованію или продажѣ изъ сельскихъ запасныхъ магазиновъ западныхъ губерній.

Названіе губерній.	Количество въ пудахъ хлѣба, уступаемаго заимообразно.	Количество въ пудахъ хлѣба, предлагаемаго для продажи.	Цѣна, по коей предлагается хлѣбъ въ продажу.
Курляндская . .	180000	—	—
Виленская . .	—	1170000	По цѣнѣ какая установится
Ковенская . .	—	900000	90 к.
Минская . . .	930000	—	—
Эстляндская . .	100035	39825	90 к.
Лифляндская . .	720000	—	—
Гродненская . .	405000	—	—
Подольская . .	601038	9477	90 к.
Кіевская . . .	327474	—	—
Волынская . .	1085472	252153	65—80 к.
	4319019	2371455	

По полученіи сего предложенія г. министра, тульскій губернаторъ, по совѣщаніи съ предсѣдателемъ управы, въ виду полнаго отсутсвія свѣдѣній о числѣ магазиновъ въ каждой изъ западныхъ губерній, въ которыхъ предполается возможность произвести позаимствованія, или покупки хлѣба, о количествѣ засыпаннаго въ каждый изъ нихъ хлѣба, о кочествѣ его, о разстояніяхъ магазиновъ до ближайшихъ станцій желѣзныхъ дорогъ и другихъ свѣдѣній, необходимыхъ для сужденія о степени представляющейся для губернскаго земства возможности воспользоваться означеннымъ предложеніемъ, просилъ гг. губернаторовъ упомянутыхъ губерній о доставленіи ему этихъ свѣдѣній. Изъ полученныхъ по настоящее время свѣдѣній о семъ отъ губернаторовъ: Виленскаго, Минскаго, Гродненскаго, Лифляндскаго и Подольскаго Губернскал Управа пришла къ заключенію, что если тульскому земству для воспользованія представляющейся возможностію полученія ржи заимообразно или покупкою будутъ предоставлены нѣкоторыя изъ мѣстностей означенныхъ западныхъ губерній, наиболѣе удобныхъ для вывоза изъ нихъ ржи съ наименьшей потерей времени, необходимаго для осмотра многочисленныхъ магазиновъ, въ которыхъ эта рожь засыпана, то при содѣйствіи достаточнаго числа представителей земствъ, которые могли бы быть

командированы для осмотра магазиновъ нѣкоторыхъ мѣстностей изъ этихъ губерній и принимать изъ нихъ рожь, возможно будетъ, хотя и съ большими затрудненіями, выбрать изъ нихъ въ теченіе зимы быть можетъ не одинъ десятокъ тысячъ четвертей ржи. Такъ, въ виду свѣдѣній, доставленныхъ лифляндскимъ губернаторомъ, представляется, повидимому, возможнымъ воспользоваться заимообразной ссудой ржи изъ Феллинскаго уѣзда этой губерніи, въ 46 волостныхъ запасныхъ магазинахъ, котораго имѣется ржи всего 7697 четв., и хотя нѣкоторые изъ нихъ (впрочемъ весьма немногіе) удалены отъ ближайшихъ станцій желѣзныхъ дорогъ до 70 верстъ, но надо полагать, что всѣ они находятся въ близкомъ разстояніи одинъ отъ другаго и, слѣдовательно, большихъ затрудненій для осмотра ихъ не представятъ.

Въ Подольской губерніи, судя по полученнымъ до сего времени свѣдѣніямъ, представляется, повидимому, возможнымъ получить заимообразно рожь изъ 57 магазиновъ Проскуровскаго уѣзда, 8 Балтскаго и 26 Ушицкаго уѣзда, всего около 9000 четв.; въ Минской губерніи, основываясь на полученныхъ отъ мѣстнаго губернатора свѣдѣніяхъ, изъ 800 запасныхъ магазиновъ, находящихся въ разстояніи не далѣе 25 вер. отъ ст. жел. дор., можно повидимому, получить всего до 50000 четв. изъ 262 магазиновъ, находящихся въ разстояніи отъ 25 до

40 вер.—еще 15000 четв. Условія, предложенныя изъ Виленской губерніи, представляются, при существующихъ нынѣ цѣнахъ, неудобопріемлемыми, въ виду того, что цѣна, по которой можно было бы теперь купить предлагаемую въ этой губерніи въ продажу рожь, - составляетъ, по свѣдѣніямъ, доставленнымъ виленскимъ губернаторомъ, 1 руб. 20 коп. за пудъ; о числѣ же магазиновъ, въ которыхъ засыпано предлагаемое изъ этой губерніи въ продажу значительное количество ржи, а также и другихъ свѣдѣній о ней, о доставленіи которыхъ просилъ тульскій губернаторъ,—не доставлено. Свѣдѣнія, доставленныя отъ гродненскаго губернатора, указываютъ, что возможно получить рожь заимообразно, въ количествѣ до 80000 четвер. изъ 2107 магазиновъ, находящихся отъ ближайшихъ станцій жел. дорогъ въ разстояніи отъ 4 до 40 верстъ, за исключеніемъ 51 магазина, находящихся въ разстояніи до 49 вер. отъ станцій желѣзныхъ дорогъ. Свѣдѣнія отъ губернаторовъ остальныхъ западныхъ губерній до сего времени еще не получены.

Въ виду такого положенія этого вопроса въ настоящее время, и не имѣя даже никакого представленія о томъ, какимъ образомъ министръ внутреннихъ дѣлъ распредѣлитъ право полученія хлѣбныхъ запасовъ, имѣющихся въ означенныхъ губерніяхъ, между губерніями, нуждающимися въ нихъ,

какія изъ губерній постараются воспользоваться этимъ правомъ и на сколько окажется удовлетворительною рожь, заключающася въ упомянутыхъ запасахъ, по осмотрѣ ея на мѣстахъ, Губернская Управа, по отношенію къ возможности позаимствованія ржи изъ этихъ запасовъ, не можетъ въ настоящее время сказать что либо болѣе того, что зимой, когда уже удастся закупить значительную часть того количества хлѣба, которое потребуется для продовольствія нуждающихся въ Тульской губерніи, слѣдовало бы предпринить осмотры магазиновъ въ наиболѣе удобныхъ для того мѣстностяхъ изъ тѣхъ губерній, или раіоновъ, изъ которыхъ министерство дозволитъ Тульскому Земству пріобрѣсти рожь или покупкой, или же заимообразно, но не съ отдачей ея натурой, а за деньги. По мнѣнію Губернской Управы, несмотря на большія затрудненія, которыя, по-видимому, предстоятъ для воспользованія указаннымъ источникомъ, было бы весьма желательно хотя часть требующагося для губерніи запаса ржи пополнить изъ этого источника, въ виду того, что это могло бы значительно понизить общую стоимость всего запаса ржи, нужнаго для губерніи. Этотъ источникъ можетъ получить еще большее значеніе и быть можетъ окажется даже почти необходимымъ при дальнѣйшемъ возвышеніи цѣнъ на хлѣбъ и одновременномъ истощеніи запасовъ ржи въ предѣлахъ имперіи.

Въ виду всего вышеизложеннаго Губернская Управа имѣетъ честь покорнѣйше просить Земское Собраніе принять нижеслѣдующія мѣры:

1) Общее завѣдываніе операціями заготовки продовольственныхъ припасовъ, выдачи ихъ въ ссуды нуждающемуся населенію губерніи, и продажи ихъ по удешевленнымъ цѣнамъ, поручить Губернской Земской Управѣ.

2) Избрать для содѣйствія Губернской Управы по дѣлу обезпеченія народнаго продовольствія въ губерніи особаго уполномоченнаго, на основ. 59 ст. Пол. о земск. учрежд.

3) Поручить сему уполномоченному ближайшее завѣдываніе, подъ руководствомъ Губернской Управы, операціей заготовки продовольственныхъ припасовъ, раздачей ихъ нуждающемуся населенію въ ссуды и продажей ихъ по удешевленнымъ цѣнамъ и для сего: а) поручить ему ближайшее наблюденіе за дѣйствіями уѣздныхъ земскихъ управъ, а такъ же каждаго изъ членовъ ихъ, а равно и уполномоченныхъ, избранныхъ Уѣздными Земскими Собраніями для содѣйствія управамъ по дѣлу народнаго продовольствія,—по заготовкѣ ими продовольственныхъ припасовъ, по выдачѣ ихъ въ ссуды и по продажѣ ихъ, для согласованія сихъ дѣйствій съ установленными закономъ и постановленіями Губернскаго Земскаго Собранія и Губернской Управы общими мѣрами и правилами, касающимися вышеозначенныхъ предметовъ.

б) Поручить сему уполномоченному производить ревизіи управамъ уѣзднымъ по расходованію ими передаваемыхъ въ ихъ распоряженіе суммъ продовольственныхъ капиталовъ, заготовленныхъ на эти капиталы продовольственныхъ запасовъ, а также и по дѣйствіямъ ихъ, относящимся къ дѣлу обезпеченія народнаго продовольствія, но съ тѣмъ, чтобы каждая такая ревизія производилась не иначе какъ на основаніи постановленія о томъ Губернской Управы.

в) Обязать означеннаго уполномоченнаго вести подробную регистрацію всѣхъ данныхъ и свѣдѣній по операціи закупки продовольственныхъ припасовъ, распредѣленія ихъ по уѣздамъ, количества запасовъ, находящихся въ каждомъ изъ нихъ, поступающихъ отъ нихъ требованій на припасы, а также по выдачѣ ихъ въ ссуды и по продажѣ ихъ и всякихъ другихъ данныхъ, необходимыхъ для успѣшнаго веденія поручаемой его ближайшему завѣдыванію операціи для постояннаго сосредоточенія въ Губернской Управѣ всѣхъ свѣдѣній, необходимыхъ для сужденія о ходѣ ея, причемъ обязать его также вести эту регистрацію по указаніямъ Губернской Управы и представлять ей ежемѣсячно краткіе отчеты, какъ о суммахъ продовольственныхъ капиталовъ, которые могутъ находиться въ его распоряженіи, такъ и объ общемъ ходѣ упомянутой операціи и о сдѣланныхъ имъ по этому дѣлу единоличныхъ распоряженіяхъ.

г) Назначить сему уполномоченному, въ видѣ вознагражденія за его труды, жалованье въ размѣрѣ 200 руб. въ мѣсяцъ; разъѣзды же его и другіе путевые расходы по дѣламъ службы, въ размѣрѣ ихъ дѣйствительной стоимости, возмѣщать изъ суммъ губернскаго земскаго сбора.

д) Для выполненія соединенныхъ съ возлагаемыми настоящимъ постановленіемъ на упомянутаго уполномоченнаго обязанностями занятій по счетоводству, отчетности и по перепискѣ, поручить Губернской Управѣ пригласить для содѣйствія уполномоченному въ упомянутыхъ письменныхъ занятіяхъ одного помощника дѣлопроизводителя съ жалованьемъ до 50 руб. въ мѣсяцъ и одного писца съ жалованьемъ до 25 р. въ мѣсяцъ.

и е) Срокомъ окончанія службы упомянутаго уполномоченнаго считать 1 сентября 1892 года, къ каковому времени имъ должны быть представлены управѣ, для доклада Земскому Собранію, полный отчетъ объ упомянутой операціи, охватывающій весь періодъ выдачи сѣмянныхъ и продовольственныхъ ссудъ, вызванной неурожаемъ сего года.

4) Обязать Земскія Управы уѣздовъ: Ефремовскаго, Богородицкаго, Епифанскаго, Новосильскаго, Чернскаго, Крапивенскаго, Веневскаго, Каширскаго и Тульскаго избрать изъ своей среды уполномоченныхъ для производства закупокъ продовольственныхъ припасовъ внѣ предѣловъ губерніи, подъ

ближайшимъ завѣдываніемъ уполномоченнаго, избраннаго Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ и подъ руководствомъ Губернской Управы, въ числѣ не менѣе 2-хъ человѣкъ въ каждой, включая въ это число и особо избранныхъ для этой цѣли уѣзднымъ Земскимъ Собраніемъ уполномоченныхъ, тамъ гдѣ такія избранія состоялись, или имѣютъ состояться, и списокъ избранныхъ каждой управою лицъ немедленно сообщить Управѣ Губернской.

5) Разрѣшить Губернской Управѣ и, въ случаяхъ не терпящихъ отлагательства, и избранному Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ уполномоченному, единолично приглашать по своему усмотрѣнію, соображаясь съ числомъ раіоновъ, въ которыхъ окажется возможнымъ производить, единовременно, закупку продовольственныхъ припасовъ и стараясь въ то-же время не ослаблять составовъ уѣздныхъ управъ необходимыхъ для предстоящей имъ трудной и многосложной дѣятельности въ предѣлахъ ихъ уѣздовъ уполномоченныхъ, имѣющихъ быть указанными уѣздными управами, въ томъ числѣ, которое Губернская Управа, или, въ вышеуказанномъ случаѣ, уполномоченный отъ Губернскаго Земскаго Собранія, признаютъ необходимымъ для производства закупки припасовъ внѣ-предѣловъ губерніи, съ тѣмъ, чтобы эти уполномоченные, въ виду тяжелыхъ условій предстоящаго имъ труда по закупкѣ припасовъ, были, по возможности, смѣняемы.

6) Поручить уѣзднымъ управамъ въ дополненіе къ состоявшемуся постановленію Чрезвычайнаго

Губернскаго Земскаго Собранія отъ 5-го іюля сего года, относительно обращенія Управъ къ мѣстнымъ землевладѣльцамъ и арендаторамъ имѣній съ просьбою сообщить о количествѣ и цѣнѣ ржи, которая можетъ быть ими продана для цѣлей продовольствія и о возможности храненія ея въ ихъ амбарахъ и выдачи нуждающимся, обратиться къ означеннымъ лицамъ съ просьбою о томъ, чтобы въ случаяхъ требующейся для нихъ надобности въ продажѣ ржи, ранѣе продажи ея они сообщали о семъ подлежащей уѣздной управѣ, съ обозначеніемъ цѣны, по которой они желали бы продать рожь и объ условіяхъ этой продажи.

7) Поручить уѣзднымъ управамъ, по полученіи ими означенныхъ въ предыдущемъ пунктѣ извѣщеній отъ гг. землевладѣльцевъ и арендаторовъ имѣній, немедленно сообщать о нихъ, съ своими заключеніями Губернской Управѣ и, въ случаѣ согласія ея съ предлагаемыми условіями покупки, скупать таковыя партіи по возможности безъ замедленія; въ случаяхъ-же не терпящихъ отлагательства и если, притомъ, уѣздныя управы признаютъ предлагаемыя продавцами условія по обстоятельствамъ того времени, удовлетворительными, производить предлагаемыя имъ покупки ржи и безъ предварительнаго соглашенія о нихъ съ Губернскою Управою, но лишь немедленно извѣщая ее о каждой такой состоявшейся сдѣлкѣ.

8) Поручить Губернской Управѣ обратиться съ просьбой, изложенной въ п. 6, ко всѣмъ землевла-

дѣльцамъ и арендаторамъ имѣній уѣздовъ Тульской губерніи, не пострадавшихъ отъ неурожая, и въ случаяхъ предложеній отъ сихъ землевладѣльцевъ и арендаторовъ о покупкѣ у нихъ ржи, или производить эти закупки непосредственно Губернской Управой, или же поручать ихъ тѣмъ изъ Уѣздныхъ Земскихъ Управъ, въ запасы которыхъ эти партіи ржи, по разсчету Губернской Управы, должны быть назначены.

9) Разрѣшить Губернской Управѣ, одновременно съ закупкой припасовъ чрезъ посредство вышеупомянутыхъ представителей земствъ, производить ее также и чрезъ посредство коммиссіонеровъ, въ тѣхъ размѣрахъ, какіе окажутся нужными, смотря по успѣху общаго хода заготовки припасовъ иными способами.

10) Разрѣшить Губернской Управѣ, въ случаѣ, если по дальнѣйшемъ выясненіи условій возможности пріобрѣтенія части ржи изъ запасныхъ магазиновъ Юго-Западныхъ губерній, дѣйствительно окажется возможнымъ пріобрѣсти часть требующагося для губерніи запаса ржи изъ этихъ запасныхъ магазиновъ, чрезъ покупку ея, или же заимообразно съ уплатою денегъ, воспользоваться этимъ правомъ, на сколько это окажется удобнымъ, въ зависимости отъ времени, въ какое будетъ возможно произвести осмотръ и пріемъ ржи изъ означенныхъ магазиновъ и числа представителей отъ уѣздныхъ земствъ, которые могутъ быть, безъ ущерба для успѣха общей заготовки припасовъ, путемъ пріобрѣтенія ихъ на

хлѣбныхъ рынкахъ, быть командированы для означенной цѣли.

11) Въ дополненіе къ состоявшемуся 5 іюля сего года постановленію чрезвычайнаго Губернскаго Земскаго Собранія, относительно порученія Губернской Управѣ созывать, по ея усмотрѣнію, предсѣдателей уѣздныхъ управъ съ цѣлью совѣщанія по вопросамъ, касающимся обезпеченія народнаго продовольствія и установленія, по возможности, однообразныхъ пріемовъ и разныхъ мѣръ по этому дѣлу, постановить: а) что для участія въ таковыхъ совѣщаніяхъ, Губернской и уѣздной управами могутъ быть приглашаемы какъ члены уѣздныхъ управъ, такъ и избранные Земскими Собраніями уполномоченные и попечители по народному продовольствію, съ ихъ на это согласія, б) что вопросы на этихъ совѣщаніяхъ рѣшаются большинствомъ голосовъ всѣхъ членовъ управъ, а равно и уполномоченныхъ отъ земства и попечителей въ нихъ участвующихъ и в) что предварительно принятія Губернской Управой какихъ-либо общихъ мѣръ или правилъ, касающихся вообще дѣла обезпеченія народнаго продовольствія, она обязана, за исключеніемъ лишь случаевъ, не терпящихъ отлагательства, подвергать проекты оныхъ на обсужденіе означенныхъ совѣщаній и состоявшіяся по нимъ, въ совѣщаніяхъ,— постановленія, равно какъ и постановленія, состоявшіяся по вопросамъ, вносимымъ на обсужденіе

совѣщанія кѣмъ либо изъ его членовъ, принимаются Губернскою Управою во вниманіе для постановленія его по обсуждавшимся вопросамъ общихъ мѣръ, или правилъ, или для сдѣланія распоряженій.

12) Постановить, что установляемыя Губернскою Управою, при соблюденіи ею вышеприведеннаго порядка, какія либо общія мѣры или правила и сдѣланныя при такомъ же условіи распоряженія, какъ общія, такъ и частныя, касающіеся вопроса объ обезпеченіи народнаго продовольствія въ губерніи, обязательны для исполненія ихъ какъ уѣздными управами, такъ и избранными уѣздными земскими Собраніями, уполномоченными и попечителями по народному продовольствію.

13) Поручить Губернской Управѣ созывать вышеозначенныя совѣщанія не менѣе одного раза въ мѣсяцъ, впредь до окончанія предстоящей операціи по заготовкѣ припасовъ и выдачи ихъ въ ссуды, съ тѣмъ, чтобы о днѣ, назначаемомъ для совѣщанія, уѣздныя управы были увѣдомляемы не позже какъ за двѣ недѣли до онаго.

14) Просить гг. уѣздныхъ предводителей дворянства тѣхъ изъ нуждающихся, въ которыхъ еще не образованы продовольственные комитеты, или же съѣзды попечителей по народному продовольствію, принять, - при содѣйствіи земскихъ управъ, возможныя мѣры къ учрежденію таковыхъ.

15) Просить уѣздныя земскія управы при раз-

рѣшеніи ими разныхъ вопросовъ, касающихся обезпеченія народнаго продовольствія въ ихъ уѣздахъ, придерживаться, по возможности, порядка разрѣшенія оныхъ, указаннаго въ п. II настоящаго постановленія.

16) Обязать земскія управы уѣздовъ, для населенія которыхъ выданы или имѣютъ быть выданными ссуды изъ губернскаго и имперскаго продовольственныхъ капиталовъ, а также и тѣхъ уѣздовъ, въ которыхъ будетъ производиться лишь одна продажа продовольственныхъ припасовъ по уменьшеннымъ цѣнамъ, вести счетоводство и отчетность по суммамъ упомянутыхъ капиталовъ и по движенію продовольственныхъ запасовъ по формамъ, представленнымъ Губернскою Управою въ приложеніи къ настоящему докладу. Независимо отъ сего обязать означенныя управы доставлять Губернской Управѣ, въ сроки ею назначаемые, всѣ свѣдѣнія, которыя будутъ ею требоваться по ходу операціи заготовки припасовъ, выдачѣ ихъ въ ссуды и продажѣ ихъ, безъ взякаго замедленія.

17) Обязать уполномоченныхъ для производства закупокъ хлѣба представителей земства, доставлять Губернской Управѣ краткіе отчеты о ходѣ производимыхъ ими закупокъ, по формѣ и въ сроки, которые имѣютъ быть установлены Губернскою Управой и при дѣйствіяхъ своихъ по покупкѣ, руководствоваться тѣми общими указаніями, которыя

будутъ исходить отъ Губернской Управы, или отъ уполномоченнаго, избраннаго Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ.

18) Постановить, что размѣры суммъ, которыя могутъ быть отчисляемы отъ имѣющей быть выданной, на каждый уѣздъ, денежной ссуды изъ имперскаго продовольственнаго капитала на пріобрѣтеніе припасовъ для продажи ихъ по удешевленнымъ цѣнамъ, а равно и тѣхъ, которыя могутъ отчисляться на закупки иныхъ припасовъ, кромѣ ржи, должны бать опредѣляемы Губернскою Земскою Управой.

19) Поручить Губернской Управѣ по возможности въ скоромъ времени выяснить вопросъ о возможности замѣны ржи иными продовольственными припасами, чрезъ сношеніе съ компетентными, въ этомъ дѣлѣ лицами.

20) Поручить уѣздной управѣ выяснить, по возможности, скорѣе тотъ же вопросъ производствомъ прямыхъ опытовъ въ этомъ отношеніи и стараясь получить свѣдѣнія и мнѣнія по этому вопросу отъ населенія.

21) Въ видахъ большаго объединенія условій и пріемовъ по выдачѣ продовольственныхъ ссудъ населенію, установить слѣдующія правила:

а) Ссуды нуждающимся сельскимъ обществамъ выдавать не иначе какъ по полученіи о томъ ходатайствъ отъ этихъ обществъ съ приложеніемъ списка нуждающихся въ ихъ средѣ лицъ и по тщательной провѣркѣ этихъ приговоровъ мѣстными дозна-

ніями чрезъ членовъ уѣздныхъ управъ, или же чрезъ уполномоченныхъ или попечителей по народному продовольствію, избранныхъ Земскими Собраніями, или же, въ случаѣ недостатка въ таковыхъ лицахъ, черезъ лицъ, приглашаемыхъ уѣздными управами для содѣйствія имъ по тому же дѣлу, подъ отвѣтственностью самихъ управъ.

б) Въ виду значительности числа ожидаемыхъ приговоровъ о выдачѣ продовольственныхъ ссудъ, выдачу ссудъ по этимъ приговорамъ, по ихъ провѣркѣ, производить, не дожидаясь разрѣшенія на каждую такую выдачу отъ Губернской Земской Управы, но посылать ей означенные приговоры, по возможности скорѣе, по снятіи копій съ приложенныхъ къ нимъ и провѣренныхъ мѣстными должностными списковъ нуждающихся, съ показаніемъ размѣра ссуды, назначенной каждому изъ нихъ, для доставленія таковыхъ копій въ распоряженіе уѣздныхъ управъ или попечителей на предметъ выдачи ссудъ.

в) Выдачу ссудъ по упомянутымъ выше провѣреннымъ спискамъ, или копіямъ съ нихъ, производить ежемѣсячными отпусками на нуждающееся селеніе, а если возможно, то и на каждый нуждающійся дворъ, отдѣльно, того количества припасовъ, какое будетъ слѣдовать по разсчету на одинъ мѣсяцъ.

г) Поручить уѣзднымъ управамъ принять возможныя мѣры къ тому, что бы списки, по которымъ будетъ производиться выдача ссудъ, въ теченіе

всего періода этихъ выдачъ - исправлялись согласно съ измѣненіями, могущими произойти въ составѣ нуждающихся дворовъ и степени ихъ нужды.

д) Разрѣшить уѣзднымъ управамъ. въ случаяхъ отказа сельскихъ обществъ въ составленіи ходатайствованныхъ приговоровъ о выдачѣ ссуды дѣйствительно нуждающимся дворамъ, или невнесеніи такихъ дворовъ, въ списки нуждающимся, прилагаемые при этихъ приговорахъ, выдавать такимъ отдѣльнымъ дворамъ ссуды, если управы, по тщательномъ дознаніи на мѣстѣ, убѣдятся въ дѣйствительности нужды упомянутыхъ дворовъ, съ тѣмъ, чтобы о каждомъ назначеніи ссуды такимъ дворамъ, составлялись по каждому селенію отдѣльно особые протоколы, съ упоминаніемъ въ нихъ о возложеніи отвѣтственности за исправное возвращеніе ссуды на подлежащее сельское общество и объ объявленіи содержанія протокола тому же обществу.

е) Поручить уѣзднымъ управамъ продовольственныя ссуды нуждающимся выдавать по нижеслѣдующимъ нормамъ: по 30 фунт. ржи на каждаго ѣдока, при выдачахъ ссуды въ ноябрѣ и декабрѣ, по 1 пуд, при выдачахъ въ январѣ и февралѣ, и по 1 п. 20 ф. при выдачахъ во всѣ остальные мѣсяцы продовольственнаго періода, считая окончаніемъ таковаго 15 іюля.

ж) поручить уѣзднымъ управамъ, въ случаяхъ выдачи продовольственныхъ ссудъ вмѣсто ржи мукою, производить такія выдачи по нормамъ уменьшеннымъ противъ вышепоказанныхъ на таксе количество муки, стоимость котораго равнялась бы стоимости перемола количества ржи соотвѣтствующей нормы:

з) постановить, что измѣненіе этихъ нормъ можетъ быть произведено лишь постановленіемъ о семъ Губернскаго Земскаго Собранія, или же журнальнымъ опредѣленіемъ Губернской Управы, вызваннымъ или выдачею правительствомъ продовольственной денежной ссуды въ размѣрѣ меньшемъ, противъ дѣйствительнаго размѣра необходимой ссуды, который выяснится по окончаніи повѣрки имѣющихъ поступать приговоровъ о выдачѣ ссудъ, или же вслучаѣ распоряженія со стороны правительства объ измѣненіи вышеуказанныхъ нормъ ежемѣсячной продовольственной ссуды на ѣдока,

и) поручить уѣзднымъ управамъ ежемѣсячно по полученіи ими свѣдѣній о количествѣ произведенныхъ за истекшій мѣсяцъ покупокъ продовольственныхъ припасовъ для уѣзда и мѣсячныхъ отчетовъ попечителей по народному продовольствію и лицъ завѣдывающихъ складами припасовъ о движеніи, за истекшій мѣсяцъ, припасовъ и денежныхъ суммъ, опредѣлять цѣны по которымъ при-

пасы должны быть выдаваемы въ ссуды, а также и тѣ, по которымъ они должны быть передаваемы и извѣщая о сихъ опредѣленныхъ цѣнахъ всѣхъ лицъ, завѣдывающихъ выдачею ссудъ и продажею припасовъ, въ то же время назначать и срокъ для введенія означенныхъ цѣнъ въ дѣйствіе.

і) Для означеннаго ежемѣсячнаго опредѣленія цѣнъ на припасы обязать уѣздныя управы выводить, по сведеніи мѣсячныхъ итоговъ по ихъ продовольственнымъ книгамъ вышеупоминаемой утвержденной Земскимъ Собраніемъ формы, среднюю стоимость пуда припасовъ каждаго рода отдѣльно, съ тѣми изъ накладныхъ расходовъ по ихъ пріобрѣтенію, храненію и раздачѣ, которые выяснятся по записямъ и отчетамъ, занесеннымъ въ тѣ же книги за истекшій мѣсяцъ и къ выведеннымъ такимъ образомъ цѣнамъ средней попудной стоимости припасовъ,—дѣлать надбавки, отдѣльно для припасовъ выдаваемыхъ въ ссуды и отдѣльно для отпускаемыхъ продажей, соображая размѣры этихъ надбавокъ съ выводимою по тѣмъ же книгамъ уѣздныхъ управъ прибылью или убылью по операціямъ за тотъ же періодъ времени, а также съ ожидаемой приблизительной суммой еще не выяснившихся накладныхъ расходовъ по операціямъ и принимая, также, вовниманіе существующее на хлѣбныхъ рынкахъ положеніе цѣнъ на припасы.

к) Поручить уѣзднымъ земскимъ управамъ про-

дажу продовольственныхъ припасовъ производить лишь нуждающимся въ нихъ лицамъ, не принимая, однако, слово „нуждающійся“ въ тѣсномъ его смыслѣ; для предупрежденія возможнасти спекуляціи продоваемыми отъ земства припасами продавать въ одни руки ржи не болѣе 2 пуд. въ мѣсяцъ, остальныхъ продовольственныхъ припасовъ въ соотвѣтственномъ сему количествѣ, а въ случаяхъ продажи припасовъ для корма скота, сообразаясь съ количествомъ необходимой для прокорма имѣющихся у домохозяина головъ скота въ теченіе одного мѣсяца; для удостовѣренія же въ дѣйствительной надобности покупателей въ пріобрѣтеніи припасовъ по удешевленнымъ цѣнамъ, требовать отъ нихъ представленія письменныхъ въ томъ удостовѣреній, которыя должны выдаваться уѣздными земскими управами, или уполномоченными избранными Земскими Собраніями, или попечителями по народному продовольствію, или же земскими начальниками, съ обозначеніемъ въ нихъ числа ѣдоковъ въ семействѣ нуждающагося въ покупкѣ припасовъ и въ количествѣ имѣющихся у него головъ скота и при каждомъ отпускѣ припасовъ отмѣчать на этихъ удостовѣреніяхъ количество отпускаемыхъ по нимъ припасовъ, а при записи отпуска въ книгу дѣлать отмѣтки и объ удостовѣреніи, на основаніи котораго отпускъ сдѣланъ.

и л) Постановить: 1) что накладными расходами, которые могутъ быть относимы на суммы продовольственныхъ капиталовъ признаются: всѣ расходы по доставкѣ заготовленныхъ припасовъ до складовъ назначенныхъ для ихъ храненія, всѣ расходы по ихъ храненію и выдачѣ изъ складовъ, всѣ путевые расходы лицъ уполномоченныхъ отъ земства по пріобрѣтенію ими припасовъ, всѣ комисіонные расходы по пріобрѣтенію ихъ, вся убыль произшедшая какъ при доставкѣ ихъ, такъ и при ихъ храненіи, не принимая, конечно, въ разсчетъ убыли произшедшій или отъ злаго умысла, или по небрежности хранителя припасовъ, въ томъ случаѣ если таковыя причины убыли будутъ доказаны; 2) что къ накладнымъ расходамъ, относимымъ на стоимость продаваемыхъ отъ земства припасовъ, должны сверхъ упомянутыхъ въ 1 п., причисляться также и всѣ спеціальные, вызванные собственно продажей припасовъ, какъ то: необходимыя приспособленія для сего магазиновъ или складовъ, наемъ служащихъ при нихъ и т. п. 3) что на суммы земскаго сбора, по принадлежности, должны быть относимы, жалованье и путевые расходы уполномоченнаго отъ Губернскаго Земства, какъ о томъ упомянуто во 2 ст. настоящаго постановленія, жалованье и путевые расходы лицъ уполномоченныхъ отъ Уѣздныхъ Земскихъ Собраній, а также и приглашаемыхъ земскими уп-

равами для содѣйствія имъ по обезпеченію народнаго продовольствія, или для исполненія порученій по этому дѣлу, за исключеніемъ расходовъ этихъ лицъ по поѣздкамъ для пріобрѣтенія продовольственныхъ припасовъ, а также по храненію и выдачѣ припасовъ въ ссуды, и канцелярскіе расходы Земскихъ Управъ по дѣлу народнаго продовольствія.

Предсѣдатель управы *Кн. Мышецкій.*

Члены управы: *Д. Полонскій.*
В. Эгерсъ.
А. Соколовъ.
Л. Бортфельдъ.

Печатано по распоряженію Тульской Губернской Земской Управы, съ разрѣшенія г-на Начальника Тульской губерніи.

ТУЛА.

Типографія Н. И. Соколова, Кіевская улица, домъ Козловыхъ.
1891.